



СКУПШТИНИ ГРАДА НОВОГ САДА председници Скупштине Града Новог Сада

Подносилац: Иницијативни одбор за подношење народне иницијативе ради расписивања обавезујућег накнадног локалног референдума, образован у оквиру неформалне грађанске платформе „100% Сад.“, електронска пошта: 100postosad@gmail.com подноси:

ПРЕДЛОГ ЗА ВЕРИФИКАЦИЈУ ПРЕДЛОГА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ

Ради: расписивања обавезујућег накнадног локалног референдума

На основу чланова 15, 36, 54. и 57–60. Закона о референдуму и народној иницијативи (*"Сл. гласник РС", бр. 111/2021 и 119/2021*), а у вези са чланом 67 и чланом 68. став 1 Закона о локалној самоуправи (*"Сл. гласник РС", бр. 129/2007, др. закон, 101/2016 – др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон*) као и одредбот члана 90. Статута Града Новог Сада, Иницијативни одбор подноси овај предлог ради спровођења поступка верификације предлога народне иницијативе за расписивање обавезујућег накнадног локалног референдума.

I. ЗАХТЕВ

Иницијативни одбор предлаже да председница Скупштине Града Новог Сада:

рими овај предлог и потврди његов пријем;

онесе акт о верификацији предлога у року прописаном Законом о референдуму и народној иницијативи;

ко утврди отклоњиве недостатке, остави Иницијативном одбору законом прописани рок за њихово отклањање;

о извршеној верификацији омогући отпочињање поступка прикупљања потписа бирача у складу са законом.

II. ТЕКСТ ПРЕДЛОГА НАРОДНЕ ИНИЦИЈАТИВЕ

Предлаже се да Скупштина Града Новог Сада распише обавезујући накнадни локални референдум на територији Града Новог Сада ради непосредног изјашњавања грађана о престанку важења општег акта „План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026)“ који је донела Скупштина Града Новог Сада на XIX седници дана 21. јула 2026. године.

У складу са одредбом члана 36 Закона о референдуму и народној иницијативи, питање о коме ће се грађани изјашњавати, ако се испуне сви законски услови, гласи:

РЕФЕРЕНДУМСКО ПИТАЊЕ

Да ли сте за то да престане да важи План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026)?

☐ ДА

☐ НЕ

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предмет предложеног обавезујућег накнадног референдума јесте „План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду ” који је донела Скупштина Града Новог Сада на XIX седници дана 21. јула 2026. године и који је као такав објављен у ”Службеном листу Града Новог Сада”, број 38/2026. Наведени План представља општи акт који је донела Скупштина Града Новог Сада у оквиру своје законом утврђене надлежности. Сходно томе, предметни План генералне регулације представља општи правни акт који производи правне последице према неодређеном броју лица на територији Града Новог Сада, те стога није обухваћен забранама из одредбе члана 48. Закона о референдуму и народној иницијативи.

Предметном народном иницијативом предлаже се расписивање обавезујућег накнадног локалног референдума ради непосредног одлучивања грађана о томе да ли наведени акт треба да остане на снази или да престане да важи.

Предлог не садржи ново урбанистичко решење, не одређује права и обавезе појединаца, нити преузима надлежности органа Града Новог Сада у поступку

урбанистичког планирања. Предмет непосредног одлучивања је искључиво престанак важења општег акта који је донела Скупштина Града Новог Сада.

Референдумско питање је јасно, прецизно, недвосмислено и омогућава одговор искључиво са „ДА“ или „НЕ“, у складу са Законом о референдуму и народној иницијативи. Одговором „ДА“ грађани се изјашњавају за престанак важења наведеног Плана у целини, док одговором „НЕ“ изјашњавају против престанка његовог важења. Питање је формулисано тако да грађанима омогући непосредно, јасно и недвосмислено изјашњавање о акту који је предмет референдума, без предлагања или сугерисања једног од могућих одговора.

Уколико грађани на обавезујућем накнадном локалном референдуму донесу одлуку да наведени акт престане да важи, Скупштина Града Новог Сада дужна је да поступи у складу са Законом о референдуму и народној иницијативи.

Закон о референдуму и народној иницијативи изричито уређује и правне последице одлуке донете на референдуму којом се грађани изјасне за измене или укидање акта који је донела скупштина, прописујући обавезу скупштине да обавезе надлежно радно тело да припреми предлог одговарајућег правног акта и да о њему одлучи у року од 120 дана од дана одржавања референдума.

У погледу претходног питања верификације овог предлога, председник скупштине је само дужан да овај предлог испита на начин да ли је формулисан у складу са одредбама чланова 48, 57. и 59. Закона о референдуму и народној иницијативи и да ли се односи на питање из надлежности скупштине.

Као што је већ наведено, а овим путем понављамо, предлог предложеног референдумског питања не спада у питања о коме се не може одлучивати на референдуму, а све сходно одредби члана 48. Закона о референдуму и народној иницијативи.

Надаље, ова народна иницијатива представља конкретизовани предлог у смислу члана 57. Закона о референдуму и народној иницијативи.

Предмет ове народне иницијативе није непосредан престанак важења Плана генералне регулације, већ расписивање обавезујућег накнадног локалног референдума, на коме ће се грађани непосредно изјаснити о томе да ли наведени општи акт треба да престане да важи.

Сходно томе, овај предлог садржи све елементе конкретизоване народне иницијативе прописане Законом, и то:

- јасно одређен предмет народне иницијативе;
- јасно и недвосмислено формулисано референдумско питање;

- предмет непосредног одлучивања;
- правну последицу евентуалне референдумске одлуке;
- Предлог одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума, који чини саставни део овог предлога и представља акт о коме Скупштина Града Новог Сада одлучује у поступку по овој народној иницијативи.

Предлог одлуке о расписивању локалног референдума непосредно је повезан са јасно формулисаним референдумским питањем:

„Да ли сте за то да престане да важи План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026)?“

Стога ова народна иницијатива није општа иницијатива којом се од органа власти тражи да накнадно обликује њен садржај, већ је у потпуности конкретизована, јер садржи све елементе неопходне да Скупштина Града Новог Сада одлучи о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума.

У складу са тим, у прилогу овог Предлога достављамо предлог Одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума, чиме су испуњени сви елементи конкретизоване народне иницијативе прописани одредбама члана 57. и 59. Закона о референдуму и народној иницијативи, да се овај Предлог верификује.

Напомињемо, Устав Републике Србије у одредби члана 2. прописује да грађани своју сувереност остварују преко референдума, народне иницијативе и изабраних представника. Имајући у виду уставно гарантовано право грађана на непосредно учешће у вршењу власти путем референдума и народне иницијативе, сва ограничења остваривања овог права морају имати јасно и непосредно упориште у Уставу и закону.

IV. ПРАВНИ ОСНОВ ДОПУШТЕНОСТИ

Предлог је у складу са:

- Уставом Републике Србије;
- Законом о референдуму и народној иницијативи;
- Законом о локалној самоуправи;
- Статутом Града Новог Сада.

Предмет народне иницијативе односи се на један општи акт из надлежности Скупштине Града Новог Сада.

Предлог представља конкретизовану народну иницијативу у смислу члана 57. Закона о референдуму и народној иницијативи, јер садржи јасно и недвосмислено формулисано референдумско питање, један предмет непосредног одлучивања, једну правну последицу и Предлог одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума, који чини саставни део овог предлога.

У поступку верификације надлежни орган цени искључиво испуњеност законом прописаних услова за спровођење народне иницијативе, а не политичку целисходност предложене референдумске одлуке.

Право грађана да непосредно учествују у вршењу власти путем народне иницијативе и референдума представља Уставом гарантовано политичко право по основу члана 2. Устава Републике Србије. Одредбе Закона о референдуму и народној иницијативи тумаче се тако да обезбеде делотворно остваривање тог права, у складу са начелима владавине права, правне сигурности и непосредне демократије.

Напомињемо да у поступку верификације надлежни орган није овлашћен да цени оправданост, сврсисходност, политичке или урбанистичке разлоге за расписивање референдума, већ искључиво да испита да ли је предлог сачињен у складу са законом и да ли су испуњени формални услови за отпочињање поступка народне иницијативе.

Свако ограничење права грађана на непосредно учешће у вршењу власти мора бити изричито прописано законом и мора се тумачити рестриктивно.

Како су испуњени сви Уставом, Законом о референдуму и народној иницијативи, Законом о локалној самоуправи и Статутом Града Новог Сада прописани услови, постоје законски разлози да се овај предлог верификује и омогући отпочињање поступка прикупљања потписа бирача.

V. ЧЛАНОВИ ИНИЦИЈАТИВНОГ ОДБОРА

Хана Љиљак, из Новог Сада,
Наташа Прохаска Вановић, из Новог Сада,
Срђан Ковачевић из Новог Сада,
Михајло Шинковић из Новог Сада,
Соња Брстина из Новог Сада,
Бранка Малиновић – Еремија из Новог Сада,
Данијела Бугарски из Новог Сада,
Зоран Радоњић из Новог Сада,
Алекса Бјелобрк из Новог Сада,
Владимир Антанасијевић из Новог Сада,

Никола Ћурчин из Новог Сада,
Боро Пилић из Новог Сада,
Драгана Келер из Новог Сада -
Татјана Влаинић из Новог Сада,
Нела Кораћ, из Новог Сада,
Синиша Малиновић из Новог Сада,
Милана Балаж из Новог Сада,
Наташа Матијевић из Новог Сада,
Озрен Лазић из Новог Сада,
Душан Летић из Новог Сада,
Татјана Карађиновић из Новог Сада,
Небојша Миленковић из Новог Сада,
Анђелија Весовић, из Новог Сада,
Жељко Суботић, из Новог Сада,
Рената Шкрбић из Новог Сада,
Бојана Бланарик, из Новог Сада,
Драгољуб Перковић, из Новог Сада,

КОНТАКТ ОСОБА:

Контакт особа је овлашћена да прима сва писмена, позиве и обавештења у поступку верификације, у поступку отклањања евентуалних недостатака и након извршене верификације.

Име и презиме: Хана Љиљак

Пребивалиште и адреса: Нови Сад, Народног фронта 28

Контакт телефон / е-пошта: 100postosad@gmail.com

У нади да ћете верификовати овај предлог у законском року

У Новом Саду, 12. 8. 2026.

**У име и за рачун
Иницијативног одбора**

Хана Љиљак, из Новог Сада

Наташа Прохаска Вановић, из Новог Сада

Срђан Ковачевић из Новог Сада

ПРИЛОЗИ

редлог одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума.

длука о образовању Иницијативног одбора.

Прилог 1

ПРЕДЛОГ

Полазећи од члана 2. Устава Републике Србије, којим је грађанима гарантовано право да непосредно врше власт путем референдума и народне иницијативе, а у складу са Законом о референдуму и народној иницијативи, и Статутом Града Новог Сада, по спроведеном поступку верификације предлога народне иницијативе и након утврђивања испуњености законом прописаних услова за њено спровођење, Скупштина Града Новог Сада, на седници _____ одржаној _____ . године, доноси

ОДЛУКУ

О РАСПИСИВАЊУ ОБАВЕЗУЈУЋЕГ НАКНАДНОГ ЛОКАЛНОГ РЕФЕРЕНДУМА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА НОВОГ САДА

Члан 1.

Расписује се обавезујући накнадни локални референдум на територији Града Новог Сада ради непосредног изјашњавања грађана о предложеном референдумском питању из надлежности Града Новог Сада наведеном у члану 3. ове одлуке.

Члан 2.

Обавезујући накнадни локални референдум одржаће се дана _____. године, у времену од _____ до _____ часова.

Референдум ће се спровести као обавезујући накнадни локални референдум у складу са Законом.

Члан 3.

Грађани ће се на обавезујућем накнадном локалном референдуму изјаснити о следећем референдумском питању:

Да ли сте за то да престане да важи План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026)?

☐ ДА

☐ НЕ

Члан 4.

О предложеном референдумском питању гласа се независно и одвојено, заокруживањем одговора „ДА“ или „НЕ“.

Члан 5.

Обавезујући накнадни локални референдум спровешће надлежни органи у складу са Законом о референдуму и народној иницијативи, Законом о локалној самоуправи, Статутом Града Новог Сада и другим прописима који уређују спровођење референдума.

Члан 6.

О спровођењу ове одлуке стараће се Градска изборна комисија и други надлежни органи Града Новог Сада, у складу са законом.

Члан 7.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предлога одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума

Правни основ за доношење ове одлуке садржан је у Уставу Републике Србије, Закону о референдуму и народној иницијативи и Статуту Града Новог Сада. Чланом 2. Устава Републике Србије утврђено је да сувереност потиче од грађана, који је врше путем референдума, народне иницијативе и преко својих слободно изабраних представника. Предмет ове народне иницијативе је покретање поступка ради расписивања обавезујућег накнадног локалног референдума на територији Града Новог Сада, на којем би се грађани непосредно изјаснили о престанку важења Плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026).

Наведени План представља општи акт који је донела Скупштина Града Новог Сада, те се питање његовог престанка важења односи на питање из надлежности Скупштине Града Новог Сада. Ова народна иницијатива подноси се као конкретизовани предлог у смислу члана 57. Закона о референдуму и народној иницијативи, будући да садржи прецизно одређен предлог акта, односно Предлог одлуке о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума, као и јасно и недвосмислено референдумско питање са понуђеним одговорима „ДА“ и „НЕ“. Чланом 57. Закона изричито је предвиђено да се општи и конкретизовани предлог могу поднети и ради спровођења референдума. Предложеном одлуком не тражи се од Скупштине Града Новог Сада да сама одлучи о престанку важења Плана, већ да, у складу са законом, омогући да о том питању непосредно одлуче грађани Града Новог Сада. На тај начин се остварује уставно загарантовано право грађана да непосредно учествују у вршењу власти и одлучују о питању од значаја за будући просторни и урбанистички развој Града Новог Сада.

Уколико се грађани на референдуму изјасне за престанак важења наведеног Плана, наступају правне последице прописане Законом о референдуму и народној иницијативи, укључујући обавезу надлежног органа да предузме радње неопходне за спровођење одлуке донете на референдуму.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да су испуњени законом прописани услови за подношење конкретизованог предлога ради спровођења референдума, предлаже се Скупштини Града Новог Сада да донесе Одлуку о расписивању обавезујућег накнадног локалног референдума на територији Града Новог Сада.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Референдумског питања

Предмет референдумског изјашњавања је План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду, који је Скупштина Града Новог Сада донела на XIX седници одржаној 21. јула 2026. године и који је објављен у „Службеном листу Града Новог Сада“, број 38/2026.

Референдумско питање гласи:

„Да ли сте за то да престане да важи План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду („Службени лист Града Новог Сада“, број 38/2026)?“

Грађани се о наведеном питању изјашњавају заокруживањем једног од понуђених одговора:

ДА

НЕ

Одговором „ДА“ грађани се изјашњавају за престанак важења наведеног Плана у целини. Одговором „НЕ“ грађани се изјашњавају против престанка важења наведеног Плана.

Референдумско питање односи се на један конкретан, јасно одређен и идентификовани општи акт, без комбиновања више међусобно независних питања. Питање је формулисано тако да грађанима омогући непосредно, јасно и недвосмислено изјашњавање, при чему су оба могућа одговора равноправно понуђена и формулација питања не садржи вредносну оцену предметног Плана нити сугерише један од могућих одговора. Сврха референдумског питања јесте да грађани Града Новог Сада непосредно одлуче о томе да ли ће наведени План у целини престати да важи, уместо да о том питању коначно одлучи представнички орган.